



RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA DELL'UTILIZZO DEL FONDO DESTINATO ALLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLE PERFORMANCE ORGANIZZATIVE E INDIVIDUALI

ANNO 2023

Relazione Illustrativa

Legittimità giuridica

(art. 40-bis, comma 5, D.Lgs 165/2001 come modificato dal D.Lgs 150/2009, circ. MEF n. 25 del 19/07/2012)

PREMESSA

L'art. 40 del D. Lgs 30/3/2001, n. 165, al comma 3 - sexies prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte degli Organi di Controllo di cui all'art. 40-bis dello stesso Decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'Economia e delle Finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica.

In data 19 luglio 2012, con Circolare n. 25 il Mef, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, evidenziando che per le seguenti fattispecie di contrattazione integrativa valgono le vigenti procedure di certificazione dell'Organo interno (collegio dei revisori, servizio ragioneria), ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs 165/2001 e s.m.i.:

- Contratti integrativi normativi (c.d. articolato), che definiscono la cornice di regole generali concordate in sede integrativa e sono riferiti ad un arco temporale quadriennale stabilito dai CCNL (Contratto Collettivo Decentrato Integrativo);
- Contratti integrativi economici, che compiutamente e periodicamente rendono conto della programmazione contrattata dalle risorse in sede locale e sono riferiti, su indicazione dei CCNL ad uno specifico anno (Contrattazione Decentrata Integrativa annuale);
- Contratti stralcio su specifiche materie (normativi o economici), che possono essere siglati dalle delegazioni trattanti purché nel rispetto delle cornici di regole disciplinate dalla legge e dal CCNL/CCDI;

Sulla base di quanto previsto e chiarito nella citata Circolare RGS n. 25 del 19/7/2012 e seguendo gli schemi ad essa allegati (le parti non ritenute pertinenti sono presenti con l'annotazione "parte non pertinente allo specifico accordo illustrato"), pertanto, è redatta la presente relazione illustrativa e



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa – Servizio Personale

tecnico-finanziari a corredo dell'accordo sul fondo destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività siglato il giorno 01.12.2023

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Preintesa: 01.12.2023	
Periodo temporale di vigenza	Contratto: Contratto Collettivo Decentrato Integrativo utilizzo del fondo anno 2023 2023-2025	
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica Presidente: Massi Giulio Componenti: Santi Carlo, Aglini Maria Beatrice Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FP, RSU, CSA-RAL Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FP, RSU	
Soggetti destinatari	Personale non titolare di incarico di Elevata Qualificazione	
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	a) Utilizzo salario accessorio di parte stabile anno 2023 b) Utilizzo salario accessorio di parte variabile anno 2023	
Rispetto dell' iter Adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	La presente Relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Revisore dei Conti. Nel caso l'Organo di controllo interno (Revisore dei Conti) dovesse effettuare rilievi questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi allo scopo prima della sottoscrizione definitiva.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009. SI
		È stato adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione? SI
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui all'art.21 DLgs 33/2013? SI
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? SI
Eventuali osservazioni =====		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo:



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa – Servizio Personale

Ai sensi dell'art.79 del CCNL 16/11/2022 ed in base al Contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI) vigente, la Delegazione trattante nella seduta del 01/12/2023;

- Ha preso atto della consistenza del fondo delle risorse decentrate 2023 (risorse decentrate stabili e variabili) quantificato in € 103.342,41 nel rispetto dei limiti previsti dal Dlgs 75/2017;
- Ha stabilito per il triennio 2023/2025 gli istituti contrattuali introdotti dal CCNL 2019/2021 applicabili per il personale dipendente del Comune di Torgiano.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse:

Le risorse della contrattazione decentrata dell'anno 2023 (escluse le destinazioni fisse e vincolate come l'indennità di comparto e le progressioni orizzontali) vengono erogate sulla base dei seguenti criteri:

Indennità condizioni di lavoro

L'indennità di rischio / disagio è corrisposta al personale che offre prestazioni lavorative comportanti condizioni di particolare esposizione al rischio o disagio, sulla base dei sottostanti criteri:

- al personale adibito ad attività tecnico-manutentive ed alla conduzione di macchine operatrici complesse venga attribuita la quota giornaliera di € 1,50;
- al personale adibito ad attività di preparazione e somministrazione dei pasti per la mensa scolastica, venga attribuita la quota giornaliera di € 1,50;
- al personale adibito ad attività caratterizzate da flessibilità nell'articolazione dell'orario di lavoro, con distribuzione, in modo non prevedibile, delle 36 ore lavorative su 5 o 6 giorni in base all'esigenza di servizio, al fine di ampliare la fruibilità dei servizi all'utenza, per ogni giorno lavorativo prestato presso sedi comunali distaccate, venga attribuita la quota giornaliera di € 1,00.

Tale indennità è riconosciuta per ogni giorno di effettivo svolgimento delle attività di cui sopra.

Riferimento alla norma del CCNL: art. 70-bis del CCNL 21/05/2018 – Art.84-bis CCNL 16/11/2022

Riferimento all'articolo del CCDI: art. 11

- Indennità maneggio valori

L'indennità per maneggio valori viene corrisposta all'economista in misura massima di Euro 1,55 giornaliere, al personale adibito in via continuativa a servizi che comportino maneggio di valori di cassa proporzionata al valore medio mensile dei valori maneggiati dall'economista.

Riferimento alla norma del CCNL: art. 70-bis del CCNL 21/05/2018 – Art.84-bis CCNL 16/11/2022

Riferimento all'articolo del CCDI: art. 11

Importo complessivo previsto nel fondo per i suddetti istituti: € 3.100,00

- Indennità specifiche responsabilità

L'indennità per specifiche responsabilità è stata attribuita a n.6 dipendenti con specifico provvedimento di incarico da parte dei Responsabili di Area

Riferimento alla norma del CCNL: art. 84 del CCNL 16/11/2022

Riferimento all'articolo del CCDI: art. 10

Importo complessivo previsto nel fondo € 5.100,00

- Indennità di funzione

L'indennità di funzione è riconosciuta al personale dipendente del corpo di Polizia Locale incaricato, con provvedimento formale del Responsabile, allo svolgimento di attività che comportino l'esercizio di funzioni di responsabilità. Tale incarico è stato attribuito a n.3 dipendenti con specifico provvedimento di incarico da parte del Responsabile di Area

Riferimento alla norma del CCNL: art. 97 del CCNL 16/11/2022

Riferimento all'articolo del CCDI: art. 13

Importo complessivo previsto nel fondo € 900,00



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa – Servizio Personale

- Indennità di servizio esterno

Al personale della polizia locale che, in via continuativa, rende la prestazione lavorativa ordinaria giornaliera in servizi esterni di vigilanza, compete un'indennità giornaliera, denominata "indennità di servizio esterno" commisurata alle giornate di effettivo svolgimento del servizio esterno.

Tale indennità è pari ad € 3,00 per ogni giornata di effettivo svolgimento del servizio esterno.

Riferimento alla norma del CCNL: art.100 CCNL 16/11/2022

Riferimento all'articolo del CCDI: art. 13

Importo complessivo previsto nel fondo € 1.300,00

- Indennità di turnazione

Il turno consiste in una effettiva rotazione del personale chiamato a svolgere la prestazione lavorativa in pre-stabilite articolazioni orarie giornaliere. Le prestazioni lavorative svolte in turnazione, ai fini della corresponsione della relativa indennità, devono essere distribuite nell'arco di un mese, sulla base della programmazione adottata dall'ente.

Riferimento alla norma del CCNL: art.23 CCNL 21/05/2018

Riferimento all'articolo del CCDI: art. 12

Importo complessivo previsto nel fondo € 6.600,00

- Indennità di reperibilità

Per le aree di pronto intervento individuate dagli enti, è stato istituito il servizio di pronta reperibilità.

Riferimento alla norma del CCNL: art.24 CCNL 21/05/2018

Riferimento all'articolo del CCDI: art. 12

Importo complessivo previsto nel fondo € 500,00

Fondo per l'incentivazione della produttività e miglioramenti dei servizi (Merito e professionalità)

Le risorse decentrate destinate a tale categoria, sono assegnate a ciascun responsabile di area secondo il rapporto tra il numero complessivo dei dipendenti e quello assegnato alla singola area.

Le risorse complessivamente destinate alla singola area vanno a remunerare la performance organizzativa ed individuale di ogni dipendente. Tali risorse sono suddivise nella seguente misura: performance organizzativa 10%; performance individuale 90%.

A n.5 dipendenti, n.1 per l'area Funzionari-EQ e n.2 per le aree Istruttori ed Operatori Esperti, assegnati ad almeno tre aree, verrà attribuita una maggiorazione di almeno il 30% del valore medio pro-capite delle valutazioni della performance individuale ai sensi dell'art. 81 CCNL 2019/2021.

Dette risorse sono finalizzate, quindi, a far fronte a specifiche esigenze e a promuovere effettivi e significativi miglioramenti nei livelli di efficienza e di efficacia dell'ente e di qualità dei servizi istituzionali. Ai responsabili dei servizi vengono assegnati specifici progetti preventivamente approvati dalla Giunta nel Piano della Performance.

La liquidazione dei compensi è effettuata previa validazione da parte del Nucleo di Valutazione, tenendo conto dei parametri e della metodologia del Sistema della Performance vigente.

- Importo previsto nel fondo € 16.884,00

(di cui: € 1.688,00 performance organizzativa; € 14.196,00 performance individuale; € 1.000,00 per il premio/maggiorazione ex art.81 CCNL)

Riferimento all'articolo del CCDI: art.5

C) Gli effetti abrogativi impliciti

Il contratto integrativo per l'utilizzo del fondo destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane e delle performance organizzative e individuali anno 2023, non determina effetti abrogativi impliciti di alcuna norma contrattuale relativa al nuovo CCNL.



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa – Servizio Personale

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa:

Le risorse decentrate vengono erogate sulla base dei criteri legati alla qualità della prestazione resa, al raggiungimento degli obiettivi e all'assunzione di specifiche responsabilità, in coerenza con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità previste dal Titolo III del D.lgs 150/2009.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche:

Il Contratto integrativo per l'utilizzo del fondo destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane e delle performance organizzative ed individuali prevede le seguenti nuove progressioni orizzontali per il biennio 2023/2024:

- 2023: area funzionari: n.1; area istruttori: n.4; area operatori esperti: n.3;

- 2024: area funzionari: n.1; area istruttori: n.3; area operatori esperti: n.3;

Si attesta il rispetto del principio di selettività delle progressioni economiche, mediante svolgimento di una procedura comparativa pubblica e successiva valutazione delle domande sulla base dei criteri definiti di concerto con la delegazione trattante di parte sindacale.

Riferimento alla norma del CCNL: art. 14 CCNL 16/11/2022

Riferimento all'articolo del CCDI: art. 14

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione generale (Piano delle Performance) adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del D.lgs 150/2009.

Nella Contrattazione Decentrata Integrativa 2023, la delegazione trattante ha inteso legare alla qualità della prestazione il riconoscimento ai dipendenti di compensi di natura accessoria facendo riferimento al raggiungimento degli obiettivi delineati nel D.U.P. 2023/2025 approvato con deliberazione di consiglio Comunale. 31 del 27/09/2022, nel PEG approvato con deliberazione di Giunta Comunale. 49 del 06/04/2023 e nel Piano della performance 2023, assorbito dal Piano integrato di attività e organizzazione, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. n.62 del 27/04/2023; . In un'ottica di massima partecipazione da parte dei dipendenti alle problematiche amministrative, pertanto, la Contrattazione Decentrata risulta coerente con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini detta corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa abolendo gli strumenti automatici di giudizio così come si evince dalle schede di valutazione predisposte dai titolari di posizione organizzativa.

L'erogazione dei premi connessi alla produttività collettiva ed individuale, sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati nei predetti strumenti di programmazione adottati, consentendo il miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dei servizi offerti al cittadino.



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa – Servizio Personale

Relazione Tecnico-Finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	74.241,41
Risorse variabili a) soggette a limitazione	0,00
Risorse variabili b) non soggette a limitazione	29.101,00
Totale definitivo delle risorse	103.342,41

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € **74.241,41** e sono determinate come risorse storiche consolidate, ai sensi dell'art.67 comma 1 del CCNL 16/06/2018, in forza del quale a partire dall'anno 2018 tutte le risorse decentrate stabili indicate all'art.31 comma 4 CCNL 22/01/2004, relative all'anno 2017, confluiscono in un unico importo consolidato che resta confermato dall'art.79 comma 1 lett. a) CCNL 2019/2021, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi.

Sono stati effettuati i seguenti incrementi e decurtazioni:

Descrizione	Importo
Differenziali PEO (art.67 comma 2 lett. b) CCNL 2018*	886,80
Aumento ex art.67 comma 2 lett. a) CCNL 2018*	2.496,00
Ria – Led	2.404,16
Aumento ex art. 79 comma 1 lett. b) CCNL 2022*	2535,00
Differenziali PEO (art.79 comma 1 lett. d) CCNL 2022*	842,40
Incremento art.79 comma 1 bis CCNL 2022*	3374,70
Decurtazione ex art.23 comma 2 DLgs 75/2017	- 2.404,16
Totale complessivo	10.134,90

* somme non soggette a limitazione

Sezione II – Risorse variabili soggette al limite

Le risorse variabili per l'anno 2023 sono così determinate.

Descrizione	Importo
Integrazione 1,2%	0,00



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa – Servizio Personale

Decurtazione parte variabile	0,00
TOTALE	0,00

Sezione III – Risorse variabili non soggette al limite

Le risorse variabili per l'anno 2023 sono così determinate

Descrizione*	Importo
0,22% monte salari 2018 - quota fondo - art.79 commi 3 e 5 ccnl 2022	1.531,00
Incentivi tecnici	15.000,00
Altri compensi (istat, recupero tributario, sponsorizzazioni)	7.500,00
Risorse residue anno precedente lett f)	5.070,00
TOTALE	29.101,00

Sezione IV – Eventuali decurtazioni del fondo

Per l'anno 2023 la normativa ha confermato il rispetto del limite relativo al trattamento accessorio dell'anno 2016.

Per effetto di tale normativa è stata effettuata una decurtazione (una-tantum) di € 2.404,16.

Sezione V – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	74.241,41
Risorse variabili	29.101,00
Totale Fondo	103.342,41
Totale Fondo sottoposto a certificazione	103.342,41

Sezione VI – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € **39.158,00** relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	15.188,00



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa - Servizio Personale

Progressioni orizzontali	23.970,00
TOTALE	39.158,00

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € **64.184,00** così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità particolari condizioni di lavoro	3.100,00
Indennità di turno	6.600,00
Nuove progressioni economiche orizzontali	7.200,00
Riposo compensativo	100,00
Indennità di reperibilità	500,00
Indennità specifiche responsabilità	5.100,00
Indennità servizio esterno Polizia locale	1.300,00
Incentivi funzioni tecniche	15.000,00
Altri compensi	7.500,00
Indennità di funzione	900,00
Produttività (performance individuale e organizzativa)	16.884,00
TOTALE	64.184,00

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	39.158,00
Somme regolate dal contratto	64.184,00
Totale	103.342,41

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Fattispecie non ricorrente.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa – Servizio Personale

Le risorse stabili ammontano ad € 74.241,41 e le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali) ammontano a € 39.158,00, pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso (2023) il Contratto integrativo per l'utilizzo del fondo destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane e delle performance organizzative ed individuali prevede nuove progressioni orizzontali.

In particolare saranno attribuite le seguenti PEO: area funzionari: n.1; area istruttori: n.4; area operatori esperti: n.3.

Si attesta il rispetto del principio di selettività delle progressioni economiche, mediante svolgimento di una procedura comparativa pubblica e successiva valutazione delle domande sulla base dei criteri definiti di concerto con la delegazione trattante di parte sindacale.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

	Anno 2022	Anno 2023
Risorse stabili (soggette a vincolo)	66.510,67	66.510,67
Risorse stabili (non soggette a vincolo)	3.382,80	10.134,90
Risorse variabili (non soggette a vincolo)	30.065,00	29.101,00
Decurtazione (art.23 comma 2 Dlgs 75/17)	- 2.404,16	- 2.404,16
Risorse variabili (soggette a vincolo)	0,00	0,00
Primo Totale	97.554,31	97.554,31
Fondo PO	42.000,00	42.000,00
Straordinario	5.990,00	5.990,00
Totale (depurato somme non soggette a vincolo)	112.096,51	112.096,51

Limite anno 2016: € 112.096,51



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

Area Amministrativa – Servizio Personale

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate nei vari capitoli di spesa e la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.

Gli istituti quali le diverse PEO e le indennità di comparto sono state imputate ai diversi capitoli di bilancio 2023 suddivisi per le varie Missioni e programmi a cui il personale è operativamente destinato.

Torgiano, 18.12.2023

Il Responsabile dell'Area Amministrativa
F.to Dott.ssa Maria Beatrice Aglini

Il Responsabile dell'Area Finanziaria
F.to Dott.ssa Rita Zampolini