



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

ORDINANZA

n° 8 del 14 febbraio 2021

OGGETTO: ordinanza contingibile ed urgente per la sospensione a scopo precauzionale delle attività didattiche e dei servizi educativi per l'infanzia

IL SINDACO

Tenuto conto dello stato di emergenza sanitaria in essere per infezione da SARS-COV-2, e dei provvedimenti emergenziali in vigore che di seguito si richiamano:

- Decreto Presidente Consiglio dei Ministri 14/01/2021;
- Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31.01.2020 con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sanitaria sul territorio nazionale, termine più volte prorogato con vari provvedimenti normativi, ultimo dei quali il D.L. 14.01.2021 n. 2, che ne ha fissato il termine al 30.04.2021;
- Ordinanza Ministro della Salute del 16.01.2021, con il quale, tenuto conto dell'andamento epidemiologico, a decorrere dal 17.01.2021 e fino al 31.01.2021, l'Umbria è stata inserita tra le regioni che si collocano in uno "scenario 1" con livello di rischio "alto", cosiddetta "Zona Arancione";
- Ordinanze della Presidente della Regione Umbria:
 - n°7 del 23/01/2021 recante ulteriori misure di contrasto al contagio;
 - n°14 del 06/02/2021 recante ulteriori misure di contrasto al contagio;
 - n°16 del 12/02/2021 recante ulteriori misure di contrasto al contagio;

Evidenziato il contenuto della nota 29.1.21 inoltrata dalla Presidente della Regione e indirizzata – per il tramite di Anci Umbria - a tutti i Comuni (incluso Torgiano) rientranti in uno specifico elenco ove viene considerata particolarmente significativa la celerità di progressione del numero dei contagi rispetto alla popolazione;

Rilevato che nella predetta nota si consiglia (con un elenco esemplificativo e non esaustivo) l'adozione di una serie di misure restrittive da adottare in ogni singolo territorio comunale, sulla base delle peculiarità e necessità, caso per caso valutata ad opera dei Sindaci;

Considerato che la sostanza delle suddette misure si reputa necessaria e condivisibile – fatti i debiti adattamenti alla situazione contingente – al fine di meglio affrontare la pandemia in corso e limitare i contagi sul territorio comunale, tanto che sono già stata emesse apposite specifiche ordinanze, in particolare da questo Comune l'ordinanza sindacale n. 3 del 6/02/2021;

Dato atto degli esiti, delle valutazioni e delle conclusioni emerse dai plurimi confronti istituzionali svolti tra i Comuni, l'Anci Umbria e la Regione Umbria ed il Servizio Sanitario Regionale, dai quali



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

è emersa la necessità di evitare situazioni potenzialmente foriere di contatti e quindi di propagazione di contagio;

Vista e valutata la documentazione di natura tecnico scientifica trasmessa nel corso dei predetti confronti e, in particolare la “informativa situazione epidemica Regione Umbria” del 28/01/21 a firma del Commissario Emergenza Covid contenente dati e andamento epidemiologico con particolare riferimento agli ultimi 30 giorni, ove si localizzano principalmente in alcuni Comuni della Provincia di Perugia dati di crescita del contagio significativi.

Vista e valutata la ulteriore documentazione di natura tecnico scientifica trasmessa nel corso dei predetti confronti e, in particolare la nota (datata 31.1.21) denominata “Emergenza coronavirus – considerazioni del C.T.S. sull’attuale situazione epidemica della Regione Umbria” a firma del Commissario Emergenza Covid e del Direttore Salute e Welfare, unitamente ai verbali del CTS del 22.1.21 e del 29.1.21 con i relativi allegati tecnici e statistici, ove si prospetta la necessità di adottare ulteriori misure restrittive nelle situazioni ove si superano determinati parametri di incidenza e sviluppo del contagio;

Visto, in particolare, l’art. 1 comma 1 dell’ordinanza Presidente della Regione Umbria n. 14 del 6/2/21 che include il Comune di Torgiano insieme a tutti i Comuni della Provincia di Perugia e ad alcuni Comuni della Provincia di Terni, in un territorio definibile (ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 3 DPCM 14/1/21) come “**zona rossa**”;

ACCERTATO che, ad oggi, la Regione dell’Umbria non ha modificato o revocato detta ordinanza e che pertanto il Comune di Torgiano rimane in zona “rossa”;

Visto l’art. 2 comma 2 dell’ordinanza Presidente della Regione Umbria n. 14 del 6/2/21, che per le ragioni sottese alla prevenzione del contagio, inibisce l’attività in presenza anche per le scuole dell’infanzia e asili nido, pubblici e privati;

Vista la legge 23 dicembre 1978, n.833, recante “Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale” e, in particolare, l’art. 32 che dispone “il Ministro della Sanità può emettere ordinanze di carattere contingibile e urgente, in materia di igiene e sanità pubblica e di polizia veterinaria, con efficacia estesa all’intero territorio nazionale o a parte di esso comprendente più regioni”, nonché “ nelle medesime materie sono emesse dal Presidente della Giunta Regionale e dal Sindaco ordinanze di carattere contingibile ed urgente, con efficacia estesa rispettivamente alla regione o a parte del suo territorio comprendente più comuni e al territorio comunale”;

Valutati i dati epidemiologici locali che da 30 giorni stanno dimostrando un forte aumento di casi di positività con cluster in larga parte derivanti dagli ambiti familiari e/o lavorativi, con episodi che hanno innescato catene di contagio su interi nuclei familiari e marginalmente in alcuni ambiti scolastici, peraltro prontamente ed efficacemente gestiti con gli appositi protocolli.

VISTO il documento offerto in visione da Asl Umbria nr. 1, da cui emerge che attualmente l’incidenza di contagio per la fascia di età 0-6 anni supera il limite di 200 ogni 100.000 abitanti, coefficiente indicato dall’Istituto Superiore di Sanità come limite oltre il quale è necessario adottare provvedimenti restrittivi per la tutela della salute pubblica;



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

CONSIDERATO inoltre che in maniera costante nel territorio comunale di Torgiano si registra una situazione epidemiologica che registra ad oggi 114 persone positive, come emerge dai dati diffusi quotidianamente dalla Dashboard regionale;

CONSIDERATO che in conseguenza di quanto rilevato dal Nucleo Epidemiologico, il Comitato Tecnico Scientifico regionale ha approvato una informativa per la Presidente della Giunta regionale, evidenziando, tra l'altro, la necessità di intervenire con misure di mitigazione all'aumentare del livello di rischio tra le quali è da ricomprendere anche l'inibizione delle attività didattiche in presenza per le scuole primarie e secondarie di I grado, qualora si evidenzino un numero pari o superiore ai 200 casi su 100.000 abitanti, in base alla valutazione del rapporto rischio/beneficio del contesto epidemico, tenuto anche conto della pressione esercitata sulle strutture sanitarie. Il medesimo Comitato Tecnico Scientifico evidenzia anche come complessivamente nella Regione si stia assistendo ad un incremento delle curve (contagi, ricoveri ordinari, ricoveri in TI, decessi), con un indice Rt che si attesta sul valore di 1,14 ed un'età media dei soggetti contagiati di 48/50 anni; altresì, con riferimento alle età scolari si registra un balzo nelle fasce 6/10 e 11/13 anni e molti sono i cluster scolastici testimoniati anche dal consistente numero di classi in isolamento in territori specifici;

Visti i dati ufficiali regionali riguardanti la "Incidenza per 100.000 abitanti, suddivisa per fascia scolastica della Provincia di Perugia", che evidenziano un incremento (con impennata quasi verticale della curva) negli ultimi 20 giorni dei contagiati nella fascia d'età 0-5 anni e 6-10 anni, ossia fra quelli che frequentano asili nido, scuole dell'infanzia e poi primaria;

Visto l'art. 1 comma 1 dell'ordinanza Presidente della Regione Umbria n. 14 del 6/2/21 che include il Comune di Torgiano insieme a tutti i Comuni della Provincia di Perugia e ad alcuni Comuni della Provincia di Terni, in un territorio ritenuto passibile di interventi di prevenzione di natura particolarmente stringente ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3 DPCM 14/1/21;

ATTESO che:

- nel tardo pomeriggio del 13/02/2021 la Regione Umbria ha comunicato al Comune di Torgiano il provvedimento del Tribunale Amministrativo Regionale dell'Umbria (T.A.R.) rep. n°29/2021 del 13/02/2021, il quale dispone la sospensione dell'efficacia del disposto di cui all'Art. 2 comma 2° dell'Ordinanza Regione Umbria n°14 del 06/02/2021 relativo alla: *".....sospensione di tutti i servizi socio educativi per la prima infanzia fino a 36 mesi di età sia pubblici che privati di cui alla legge regionale 22 dicembre 2005, n. 30. Sono altresì sospesi, per lo stesso periodo, i servizi educativi della scuola dell'infanzia, statale e/o paritaria, di cui all'articolo 2 comma 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65..."* ;

RILEVATO che:

- la predetta situazione in termini epidemiologici si appalesa assolutamente preoccupante, in quanto la linea di contagio non accenna a diminuire;

- in base ai dati divulgati dalla Regione Umbria all'interno della dashboard regionale, si rileva, nell'ultima settimana, un grave e progressivo aumento dei contagi nel territorio regionale che passano da 6.784 unità del 7 febbraio a 8.082 unità del 13 febbraio;

- la accertata presenza nella Regione Umbria delle cosiddette "varianti al Coronavirus Covid 19" ossia la "variante brasiliana" (caratterizzata da celerissima propagazione del contagio) e la "variante



COMUNE DI TORGIANO

PROVINCIA DI PERUGIA

inglese” (che colpisce i soggetti più giovani, in precedenza raramente colpiti dal virus) porta a ritenere che – per la notoria mobilità infraregionale negli spostamenti – si possano verificare (o si siano già verificate) anche propagazione dei contagi delle predette varianti anche nel nostro territorio comunale;

- risulta urgente e determinante acquisire dati scientifici e valutazioni epidemiologiche aggiornate agli ultimi giorni – soprattutto in relazione alla crescita importante del numero dei contagi dei decessi e delle ospedalizzazioni - di competenza del C.T.S. Regionale che per ovvi motivi di ristrettezza temporale non potrà fornire tali informazioni e valutazioni se non tra qualche giorno;
- ridurre la mobilità nel territorio e le occasioni di incontro risulta essere, al momento, il determinante strumento di contenimento in attesa del prossimo avvio della campagna vaccinale;
- operare la riapertura delle scuole dell’infanzia e degli asili nido in anticipo di una settimana rispetto alle scuole primarie, medie e superiori che continuerebbero invece la didattica a distanza fino al 21.2.2021, potrebbe di fatto vanificare l’intento precauzionale sotteso alla scelta di sospendere per tale ordine di scuole la didattica in presenza, attesa la composizione media dei nuclei familiari che per la maggioranza risultano comprendere sia minori che frequentano le scuole dell’infanzia sia quelli che frequentano le scuole di livello superiore ;
- nella generale situazione di emergenza le lezioni in presenza nelle scuole materne ed asili nido interessano bambini che non possono indossare strumenti di protezione (preclusi per la fascia di età 0-6 anni) e che non possono nemmeno essere gestiti secondo le regole di distanziamento, in ragione dell’età e della naturale vivacità infantile;
- alla data del 14 febbraio 2021 dalla dashboard regionale emergano dati che danno conto di un aggravamento dell’impatto pandemico con una incidenza sempre maggiore anche nella fascia di età 0-6 anni nel territorio della Provincia di Perugia;

CONSIDERATI altresì, in ragione del generale principio di precauzione, i seguenti elementi:

- La situazione negli ospedali regionali risulta essere particolarmente critica e ciò sia in ordine al numero complessivo dei ricoverati sia con riguardo specifico ai ricoverati in rianimazione.
- Nella Provincia di Perugia, con specifico riferimento alla fascia di età compresa tra 0 e 5 anni (356,20) l’incremento dei contagi è in repentina crescita, così come nella fascia 6-10 anni (509,19).
- Le misure di prevenzione della diffusione del contagio debbono essere adottate facendo riferimento anche al contesto comprensoriale nel quale il comune è inserito.

DATO ATTO che l’adozione del presente provvedimento si rende necessaria:

- in attuazione del dovere di tutela della salute come fondamentale diritto dell’individuo e interesse della collettività ai sensi dell’art. 32 della Costituzione;
- al fine di adottare specifiche misure relative al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, nell’ambito dell’attuale stato di emergenza da ultimo prorogato alla data del 30 aprile 2021;

EVIDENZIATO come le disposizioni adottate con il presente provvedimento sono coerenti con i provvedimenti assunti sia a livello nazionale che regionale e che sono proporzionalmente finalizzate, in base a principio di massima precauzione, al contenimento della diffusione dell’epidemia in corso che nel territorio regionale sta assumendo tratti di particolare preoccupazione e criticità;



COMUNE DI TORGIANO
PROVINCIA DI PERUGIA

DATO ATTO che i provvedimenti oggetto del presente provvedimento sono adottati tenendo conto del principio di massima precauzione, a tutela della salute pubblica e per l'effetto non si pone in contrasto con la decisione del TAR Umbria che ha una portata generale riferita all'ambito regionale per le aree in zona rossa, mentre la presente Ordinanza è mirata al solo territorio comunale ed è motivata sulle specificità e contingenze sopra evidenziate;

- da ultimo, va evidenziato che la ripresa immediata dell'attività in presenza di asili nido e scuole dell'infanzia presenterebbe una serie di problematiche di carattere logistico e inerenti le mense (con approvvigionamento di derrate alimentari), i trasporti, il rientro del personale etc., difficilmente conciliabili con la repentinità conseguente alla situazione determinata dalla pronuncia del Giudice Amministrativo richiamata in premessa.

Sentita la Giunta Comunale unanimemente concorde sul provvedimento;

Ritenuto che l'obiettivo di garantire la salute della cittadinanza in questo caso coincide con il perseguimento della massima prevenzione possibile e attuabile al fine di limitare la propagazione dei contagi nella popolazione, in tal caso riducendo la mobilità sul territorio, le occasioni di incontro ed interscambio fra persone e nuclei familiari, necessariamente invece correlate alla ripresa dell'attività delle scuole dell'infanzia e degli asili nido

Visto l'art. 50, comma 5, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, il quale prevede che, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale;

ORDINA e DISPONE

- Per l'INTERO TERRITORIO COMUNALE DI TORGIANO per il periodo che va da Lunedì 15/02/2021 a Sabato 20/02/2021, SONO SOSPESI tutti i servizi socio educativi per la prima infanzia fino a 36 mesi di età sia pubblici che privati di cui alla legge regionale 22 dicembre 2005, n. 30. Sono altresì sospesi, per lo stesso periodo, i servizi educativi, svolti in presenza, della scuola dell'infanzia, statale e/o paritaria, di cui all'articolo 2 comma 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65.

- l'adozione, da parte degli uffici comunali e in collaborazione con le istituzioni scolastiche e socio-educative, di ogni provvedimento necessario al fine di assicurare l'attuazione delle misure operative di sostegno rivolte agli alunni ed alle famiglie del territorio, con riferimento agli alunni portatori di disabilità o bisogni educativi speciali.

Il provvedimento in oggetto, immediatamente esecutivo, è reso noto mediante pubblicazione all'Albo Pretorio on-line del Comune di Torgiano e diffuso attraverso gli organi di stampa e il sito istituzionale dell'Ente.

Contro il presente provvedimento è ammesso, entro 60 (sessanta) giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Umbria o in alternativa, entro 120 giorni dalla pubblicazione, al Presidente della Repubblica.

DISPONE

La notificazione della presente ordinanza a mezzo PEC ai seguenti soggetti istituzionali e non:

- Alla Direzione Didattica e all'Istituto Comprensivo di Bettona/Torgiano;
- Ai referenti delle Scuole dell'Infanzia paritarie e private, e degli Asili Nido privati;
- Alle Aziende del Trasporto scolastico locale interessate;



COMUNE DI TORGIANO

PROVINCIA DI PERUGIA

- A.S.L. Umbria 1: aslumbria1@postacert.umbria.it
- Comando Stazione Carabinieri di Torgiano – pec: tpg30067@pec.carabinieri.it
- al Prefetto di PERUGIA: protocollo.prefpg@pec.interno.it
- Alla Regione Umbria Servizio Protezione Civile –
pec: centroprotezionecivile.regione@postacert.umbria.it
- Alla Questura di PERUGIA gab.quest.pg@pecps.poliziadistato.it
- Istituto Comprensivo Torgiano – Bettona – pec: pgic84900q@pec.istruzione.it

Il Sindaco

Eridano LIBERTI

